

**Uchwała Nr 59**  
**Komitetu Monitorującego**  
**Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020**  
**z dnia 24 czerwca 2016 roku**

w sprawie zmian w działaniu „Współpraca”, w poddziałaniu „Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa”, w typie operacji „Współpraca w ramach grup EPI”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu „Współpraca”, w poddziałaniu „Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa”, w typie operacji „Współpraca w ramach grup EPI”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zawarte w załączniku do uchwały.

**§ 2.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją dokonania zmian określonych w § 1.

**§ 3.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący  
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020



Załącznik do uchwały Nr 59 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 24 czerwca 2016 r.

<b>Działanie</b>	Współpraca
<b>Poddziałanie</b>	16.1 – Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa
<b>Typ operacji</b>	Współpraca w ramach grup EPI
<b>Strona</b>	632-634

1) Zmiana opisu działania w części 8.2.13.3.1.4. „Beneficjenci”:

**Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:**

**Beneficjenci**

„Grupy operacyjne na rzecz innowacji utworzone przez co najmniej dwa różne podmioty należące do różnych kategorii wymienionych w pkt. A.

**A. Kategorie podmiotów:**

- rolnicy lub grupy rolników;
- posiadacze lasów;
- naukowcy; instytuty lub jednostki naukowe; uczelnie (w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164 poz. 1365, z późn. zm.)),
- przedsiębiorcy sektora rolnego lub spożywczego (w tym usług gastronomicznych);
- przedsiębiorcy sektorów działających na rzecz sektora rolnego i spożywczego (np. producenci nawozów, pasz, środków ochrony roślin, maszyn i urządzeń do produkcji);

Grupa operacyjna nie może ograniczać się wyłącznie do rolników i właścicieli lasów będących rolnikami.

**B. Członkami grupy operacyjnej mogą być także:**

- konsumenci i ich organizacje;
- jednostki samorządu terytorialnego;
- organizacje branżowe i międzybranżowe działające w obszarze łańcucha żywnościowego.

Rolą członków grupy operacyjnej, wymienionej w punkcie B, będzie inicjowanie, animowanie, popularyzacja operacji itd.

**Tekst po zmianach PROW 2014-2020:**

**Beneficjenci**

„1. Grupy operacyjne na rzecz innowacji utworzone są przez co najmniej dwa różne podmioty należące do różnych kategorii wymienionych w pkt A.

**A. Kategorie podmiotów:**

- rolnicy lub grupy rolników;
- właściciele lasów;

- naukowcy; instytuty lub jednostki naukowe; uczelnie (w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164 poz. 1365, z późn. zm.)),
- przedsiębiorcy sektora rolnego lub spożywczego (w tym usług gastronomicznych);
- przedsiębiorcy sektorów działających na rzecz sektora rolnego i spożywczego (np. producenci nawozów, pasz, środków ochrony roślin, maszyn i urządzeń do produkcji);
- podmioty doradcze.

Grupa operacyjna nie może ograniczać się wyłącznie do rolników i właścicieli lasów będących rolnikami.

B. Członkami grupy operacyjnej mogą być także:

- konsumenci i ich organizacje;
- jednostki samorządu terytorialnego;
- organizacje branżowe i międzybranżowe działające w obszarze łańcucha żywnościowego.

Rolą członków grupy operacyjnej, wymienionej w punkcie B, będzie inicjowanie, animowanie, popularyzacja operacji itd.

## 2. Grupa operacyjna jest:

- 1) osobą prawną albo
- 2) jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną, albo
- 3) działa jako grupa osób fizycznych lub osób prawnych, lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym ustawa przyznaje zdolność prawną, na podstawie umowy regulującej warunki współpracy w ramach tej grupy, reprezentowanych przez jeden z tych podmiotów.”.

### 2) Zmiana opisu działania w części 8.2.13.3.1.1. Opis rodzaju operacji:

#### **Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:**

Opis rodzaju operacji

„Wsparcie dotyczy **tworzenia i funkcjonowania** grup operacyjnych na rzecz innowacji (EPI) oraz realizacji przez te grupy projektów,(...)”

#### **Tekst po zmianach PROW 2014-2020:**

Opis rodzaju operacji

„Wsparcie dotyczy ~~tworzenia i~~ funkcjonowania grup operacyjnych na rzecz innowacji (EPI) oraz realizacji przez te grupy projektów,(...)”

### 3) Zmiana opisu działania w części 8.2.13.3.1.5 „Koszty kwalifikowalne”:

#### **Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:**

## Koszty kwalifikowalne

„Koszty kwalifikowalne obejmują:

- koszty ogólne operacji, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013,
- koszty **tworzenia i funkcjonowania** grupy operacyjnej EPI, w tym:
  - **aktywizacji potencjalnych partnerów grupy operacyjnej na rzecz innowacji w celu osiągnięcia wykonalności projektu (działania informacyjne, pozyskiwanie partnerów projektu),**
  - funkcjonowania grupy operacyjnej,
  - opracowania planu operacyjnego grupy, **planu biznesowego operacji, analiz wykonalności i innych dokumentów - związanych z przygotowaniem operacji,**
  - upowszechnienia wyników realizacji operacji,(...)”

**Tekst po zmianach PROW 2014-2020:**

## Koszty kwalifikowalne

„Koszty kwalifikowalne obejmują:

- koszty ogólne operacji, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013,
- koszty ~~tworzenia i~~ związane z funkcjonowaniem grupy operacyjnej EPI, w tym:
  - ~~aktywizacji potencjalnych partnerów grupy operacyjnej na rzecz innowacji w celu osiągnięcia wykonalności projektu (działania informacyjne, pozyskiwanie partnerów projektu),~~
  - funkcjonowania grupy operacyjnej,
  - opracowania planu operacyjnego grupy, ~~planu biznesowego operacji, analiz wykonalności i innych dokumentów - związanych z przygotowaniem operacji,~~
  - upowszechnienia wyników realizacji operacji,(...)”

## 4). Zmiana opisu działania w części 8.2.13.3.1.6 Warunki kwalifikowalności

**Tekst obowiązujący PROW 2014-2020:**

## Warunki kwalifikowalności

„Grupy operacyjne na rzecz innowacji

1. Grupa operacyjna na rzecz innowacji posiada formę organizacyjno-prawną umożliwiającą zawieranie umów i zaciąganie zobowiązań.
2. Akt ustanawiający grupę operacyjną na rzecz innowacji określa formę prawną grupy, role poszczególnych partnerów w grupie oraz odpowiedzialność prawną i finansową partnerów lub partnera reprezentującego grupę w związku z funkcjonowaniem grupy i realizacją operacji. Ponadto określa podział odpowiedzialności i własność rezultatów operacji w okresie 5 lat od uzyskania ostatniej płatności, zwłaszcza w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych operacji finansowanych ze środków Programu.
3. Grupa ...”.

## **Tekst po zmianach PROW 2014-2020:**

### **Warunki kwalifikowalności**

#### **„Grupy operacyjne na rzecz innowacji**

~~1. „Grupa operacyjna na rzecz innowacji posiada formę organizacyjno-prawną umożliwiającą zawieranie umów i zaciąganie zobowiązań.~~

1. Akt ustanawiający grupę operacyjną na rzecz innowacji określa ~~formę prawną grupy~~, role poszczególnych partnerów w grupie oraz odpowiedzialność prawną i finansową partnerów lub partnera reprezentującego grupę w związku z funkcjonowaniem grupy i realizacją operacji. Ponadto określa podział odpowiedzialności i własność rezultatów operacji w okresie 5 lat od uzyskania ostatniej płatności, zwłaszcza w odniesieniu do wydatków inwestycyjnych operacji finansowanych ze środków Programu.

3. Grupa ...”.

#### **1. Przepis, zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:**

Art 11 lit. b pkt. ii, rozporządzenia 1305/2013

#### **2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014-2020:**

24.06.2016 r.

#### **3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:**

W opisie działania określono warunki jakie muszą spełniać grupy operacyjne na rzecz innowacji oraz przedmiot realizowanej przez nie operacji, aby uznane zostały za kwalifikowalne do uzyskania pomocy. Zapis mówiący o posiadaniu formy organizacyjno-prawnej grupy operacyjnej powoduje, że grupy operacyjne zobowiązane byłyby do posiadania formy prawnej dostępnej w ramach dopuszczalnych form prawnych w Polsce. Oznacza to, że dostępny dla grup zakres form prawnych ograniczyłby się do różnych typów spółek, ewentualnie stowarzyszeń co ma niekorzystny praktyczny wpływ na możliwości realizacji operacji przez wielopodmiotowe partnerstwa jakimi powinny być grupy operacyjne. Przepisy prawne nie umożliwiają na przykład na rozliczenia wewnętrzne w spółkach pomiędzy udziałowcami. Spółka występuje jako jeden, jednolity podmiot. W przypadku stowarzyszeń, partnerami w grupie mogłyby być jedynie osoby fizyczne. Jednocześnie typowe partnerstwo stosowane w ramach projektów – konsorcjum – nie jest formą prawną. W konsekwencji, grupy operacyjne zorganizowane w dopuszczalnych formach prawnych miałyby duże problemy w realizacji i rozliczaniu operacji, co spowodować może nieosiągnięcie celów działania „Współpraca”. Ponadto zapis określający możliwość zaciągania przez grupę operacyjną zobowiązań oraz zawierania umów powinien znaleźć się w części dotyczącej opisu beneficjenta.

W opisie beneficjenta działania zastosowano dwa określenia odnoszące się do tej samej grupy członków grupy operacyjnej wymienionej w kategorii A. Są to określenia „posiadaczy lasów” oraz „właścicieli lasów”. Takie zapisy mogą wprowadzać w błąd sugerując, że chodzi o dwa różne podmioty. Intencją autorów jest, aby członkiem grupy byli właściciele lasów. Posiadacze w odróżnieniu od właścicieli mogą dysponować prawem do korzystania, dysponowania lasem z tytułu dzierżawy. Dzierżawa nosi znamiona tymczasowości, natomiast własność wskazuje na trwalsze związanie z lasem, a więc także na większą trwałość wszelkich działań wykonywanych we własnym lesie. Dlatego członkami grupy operacyjnej na rzecz innowacji powinni być właściciele lasów.

W trakcie ustaleń roboczych z przedstawicielami Komisji Europejskiej dotyczących poprzednio dokonanych zmian w treści opisu działania ze strony Komisji zwrócono uwagę, że kwalifikowalność kosztów związanych z aktywizacją potencjalnych członków grup operacyjnych byłaby kosztem kwalifikowalnym w ramach działania „Współpraca”, gdyby w działaniu zastosowano dwa poddziałania. Jedno polegałoby na wspieraniu tworzenia grup operacyjnych na rzecz innowacji, a drugie realizowania przez te grupy operacji. Wynika to z konieczności przestrzegania zasady, że z wyłączeniem kosztów ogólnych, koszty kwalifikują się do refundacji, jeżeli zostały poniesione po złożeniu przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy wniosku o przyznanie pomocy we właściwej instytucji. Dlatego należy w jasny sposób określić, że w ramach działania „Współpraca” nie wspiera się tworzenia lecz funkcjonowanie grup operacyjnych, a w ramach katalogu kosztów kwalifikowalnych refundacją mogą być objęte koszty ogólne w rozumieniu art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013, związane ściśle z przygotowaniem inwestycji w ramach operacji, natomiast koszty związane z aktywizacją potencjalnych członków grupy operacyjnej nie mogą być kosztami kwalifikowalnymi ze względu na to, że nie są kosztami ogólnymi w podanym rozumieniu i zostały poniesione przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy.

#### **4.Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:**

Zapewnienie możliwości skutecznego tworzenia i funkcjonowania grup operacyjnych jako partnerstw wielopodmiotowych oraz realizowania przez nie operacji. Zmiana zapewni stosowanie jednolitej terminologii służącej opisowi beneficjenta. Ponadto zmiana zapewni prawidłowe zaplanowanie i przedstawienie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych przez grupy operacyjne EPI przy ubieganiu się o pomoc finansową i jej rozliczaniu.

#### **5. Wpływ zmiany na wskaźniki:**

Nie dotyczy

#### **6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:**

Nie dotyczy

#### **7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:**

Nie dotyczy